



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Исполняющей обязанности
председателя комитета
по образованию администрации
Ханты-Мансийского района
И.Ю.Теребилкиной

19-Исх-198
24.05.2021

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О внесении изменений в постановление администрации
Ханты-Мансийского района от 12 ноября 2018 года № 333
«О муниципальной программе «Развитие образования
в Ханты-Мансийском районе на 2019-2023 годы»

На основании полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12 ноября 2018 года № 333 «О муниципальной программе «Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2019-2023 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным

законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – комитетом по образованию администрации Ханты-Мансийского района предоставлены следующие копии документов:

1. пояснительной записки от 20.04.2021 № 9;
2. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 29.04.2021 № 05-Исх-736;
3. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 23.04.2021 № 07-Исх-749;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 13.05.2021 № 04-Исх-2389;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 14.05.2021 № 102.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением Думы Ханты-Мансийского района от 05.03.2021 № 713 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 25.12.2020 № 679 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом изменений на основании статьи 14 решения Думы Ханты-Мансийского района от 25.12.2020 № 679 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Проектом программы предлагается внести корректировку в паспорт муниципальной программы и Таблицу 2 «Распределение финансовых ресурсов муниципальной программы» увеличив общий объем финансирования на 2021 год в размере 146 407,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 43 045,9 тыс. рублей; за счет средств окружного бюджета – 637,8 тыс. рублей; за счет средств местного бюджета – 102 723,7 тыс. рублей, скорректировав объем финансирования по мероприятиям:

«2.1. Основное мероприятие: Проведение капитальных ремонтов зданий, сооружений (показатель 1)» увеличить на 56 318,8 тыс. рублей, за счет средств Ханты-Мансийского района, в том числе:

«2.1.1.2. МКОУ ХМР «СОШ п. Сибирский» – 18 818,2 тыс. рублей;

«2.1.1.3. МКОУ ХМР «СОШ им. Героя Советского Союза В.Ф.Чухарева с. Нялинское» – 23 000,0 тыс. рублей;

«2.1.1.5. МКОУ ХМР «СОШ п. Красноленинский» – 700,0 тыс. рублей;

«2.1.1.7. МКОУ ХМР «ООШ с. Тюли» – 1 603,2 тыс. рублей;

«2.1.1.8. МБОУ ХМР «СОШ п. Горноправдинск» – 953,6 тыс. рублей;

«2.1.1.9. МКОУ ХМР «СОШ с. Батово» – 5 405,6 тыс. рублей;

«2.1.1.10. МКОУ ХМР «СОШ с. Елизарово» – 2 838,2 тыс. рублей;

«2.1.1.11. МКОУ ХМР «СОШ д. Елизарово» – 3 000,0 тыс. рублей;

«2.2. Основное мероприятие: Проведение мероприятий по текущему ремонту образовательных учреждений (показатель 1)» увеличить на 2 420,6 тыс. рублей, за счет средств Ханты-Мансийского района, в том числе:

«2.2.1. Школы Ханты-Мансийского района (расходы на косметический ремонт по 24 образовательным учреждениям на новый учебный год)» – 1 829,2 тыс. рублей;

«2.2.2. Дошкольные учреждения Ханты-Мансийского района (расходы на косметический ремонт по 13 образовательным учреждениям на новый учебный год)» – 591,4 тыс. рублей;

«2.3. Основное мероприятие: Укрепление пожарной безопасности (показатель 1)» увеличить на 1 825,7 тыс. рублей, за счет средств Ханты-Мансийского района, в том числе:

«2.3.1. Школы Ханты-Мансийского района» – 1 045,9 тыс. рублей;

«2.3.2. Дошкольные учреждения Ханты-Мансийского района» – 779,8 тыс. рублей;

«2.4. Основное мероприятие: Укрепление санитарно-эпидемиологической безопасности (показатель 1)» увеличить на 2 604,2 тыс. рублей за счет средств Ханты-Мансийского района, в том числе: по мероприятию «2.4.1. Школы Ханты-Мансийского района» – 2 604,2 тыс. рублей;

«2.7. Основное мероприятие: Антитеррористическая защищенность (показатель 1)» увеличить на 1 796,1 тыс. рублей за счет средств Ханты-Мансийского района: по мероприятию «2.7.1. Школы Ханты-Мансийского района» – 1 796,1 тыс. рублей;

«3.1. Основное мероприятие: Строительство и реконструкция учреждений общего образования в соответствии с нормативом обеспеченности местами в образовательных учреждениях (показатель 1)» увеличить на 13 733,9 тыс. рублей, за счет средств Ханты-Мансийского района, в том числе:

«3.1.1. Разработка проектно-сметной документации на строительство плоскостных сооружений МКОУ ХМР «СОШ п. Сибирский» – 10 733,9 тыс. рублей;

«3.1.2. Корректировка проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция школы с пристроем в п. Красноленинский» – 3 000,0 тыс. рублей;

«3.2. Основное мероприятие: Строительство и реконструкция дошкольных образовательных учреждений для обеспечения в каждом муниципальном образовании автономного округа охвата дошкольным образованием не менее 70% детей от 3 до 7 лет (показатель 1, 13, 14, 15)» увеличить на 7 891,1 тыс. рублей за счет средств Ханты-Мансийского района: по мероприятию «3.2.1. Реконструкция школы с пристроем для размещения групп детского сада п. Луговской» – 7 891,1 тыс. рублей;

«3.3. Основное мероприятие: Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений (показатель 1)» увеличить на 6 963,6 тыс. рублей, за счет средств Ханты-Мансийского района, в том числе:

«3.3.1. Приобретение и монтаж игрового оборудования в школах» – 4 071,3 тыс. рублей;

«3.3.2. Приобретение и монтаж игрового оборудования в дошкольных учреждениях» – 392,3 тыс. рублей;

«3.3.4. Улучшение материально-технической базы МКОУ ХМР «СОШ с. Селяярово» – 2 500,0 тыс. рублей;

«4.1. Основное мероприятие: Обеспечение реализации основных общеобразовательных программ в образовательных организациях, расположенных на территории Ханты-Мансийского района (показатели 1, 2, 3, 4, 5, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15)» увеличить на 43 683,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета – 43 045,9 тыс. рублей, за счет средств окружного бюджета – 637,8 тыс. рублей, в том числе:

«4.1.4. Иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций» – 40 622,4 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета – 40 622,4 тыс. рублей;

«4.1.5. Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» – 3 061,4 тыс. рублей: за счет средств федерального бюджета – 2 423,5 тыс. рублей, за счет средств окружного бюджета – 637,8 тыс. рублей;

«4.2. Основное мероприятие: Создание условий для удовлетворения потребности населения района в оказании услуг в учреждениях дошкольного образования (содержание учреждений) (показатели 1, 13, 14, 15)» увеличить на 1 545,2 тыс. рублей за счет средств Ханты-Мансийского района;

«4.3. Основное мероприятие: Создание условий для удовлетворения потребности населения района в оказании услуг в учреждениях общего среднего образования (показатель 1, 2, 3, 4)» увеличить на 3 545,3 тыс. рублей за счет средств Ханты-Мансийского района;

«4.4. Основное мероприятие: Создание условий для удовлетворения потребностей населения района в оказании услуг в сфере дополнительного образования (содержание учреждения) (показатели 6, 7, 8)» увеличить на 480,0 тыс. рублей за счет средств Ханты-Мансийского района, в том числе:

«4.4.1. Расходы для удовлетворения потребностей населения района в оказании услуг в сфере дополнительного образования (содержание учреждения) в рамках муниципального задания» – 480 тыс. рублей;

«5.4. Основное мероприятие: Содействие профориентации и карьерным устремлениям молодежи (показатель 16)» увеличить на 3 599,1 тыс. рублей за счет средств Ханты-Мансийского района, в том числе:

«5.4.1. Организация экологических трудовых отрядов» – 3 599,1 тыс. рублей.

Проектом программы предлагается скорректировать бюджетные ассигнования на 2022 и 2023 годы по мероприятию «4.1. Основное мероприятие: Обеспечение реализации основных общеобразовательных программ в образовательных организациях, расположенных на территории Ханты-Мансийского района (показатели 1, 2, 3, 4, 5, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15)»:

«4.1.3. Субвенции на социальную поддержку отдельным категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам» увеличить за счет средств окружного бюджета: на 2022 год – 2 998,1 тыс. рублей, на 2023 год – 3 225,6 тыс. рублей;

«4.1.4. Иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций» увеличить за счет средств федерального бюджета: на 2022 год – 40 622,4 тыс. рублей, на 2023 год – 40 622,4 тыс. рублей;

«4.1.5. Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» увеличить за счет средств федерального бюджета: на 2022 год – 3 823,2 тыс. рублей, на 2023 год – 3 601,0 тыс. рублей, уменьшить за счет

средств окружного бюджета: на 2022 год – 344,2 тыс. рублей, на 2023 год – 615,8 тыс. рублей;

Контрольно-счетная палата отмечает, что в мероприятиях 2.2., 2.3., 2.4., 2.5., 2.6., 2.7. не конкретизированы образовательные учреждения муниципального района, в этой связи предлагает ответственному исполнителю рассмотреть вопрос о корректировке наименования мероприятий с указанием наименований образовательных учреждений Ханты-Мансийского района.

Проектом программы предлагается дополнить соисполнителя – администрация Ханты-Мансийского района (МКУ ХМР «ЦБ»), в связи с изменением подведомственности и уточнением главного распорядителя бюджетных средств.

Согласно пояснительной записке предлагаемые Проектом изменения не повлекут корректировку целевых показателей муниципальной программы.

Программа содержит целевой показатель «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием», (единица измерения – проценты), значение данного показателя на 2019 год – 72,8, на 2020 год – 72,8, на 2021 год – 75, на 2022 год – 76, на 2023 год – 76, на 2024 год – 77.

Приложением 38 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 338-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования» утвержден расчетный перечень показателей национального проекта «Образование» в разрезе региональных проектов, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Перечень, расчетный перечень).

Перечнем показатель «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием», (единица измерения – проценты) установлен со следующими значениями: на 2019 год – 72,8, на 2020 год – 75, на 2021 год – 81, на 2022 год – 82, на 2023 год – 83, на 2024 год – 84.

Так же, контрольно-счетная палата обращает внимание, что муниципальная программа не содержит целевых показателей, предусмотренных данным Перечнем, а именно:

- «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства»: на 2019 год – 0, на 2020 год – 0, на 2021 год – 9, на 2022 год – 20, на 2023 год – 30, на 2024 год – 40;

- «Доля обучающихся по программам основного и среднего общего образования, охваченных мероприятиями, направленным на раннюю профессиональную ориентацию, в том числе в рамках программы «Билет

в будущее», (единица измерения – проценты): на 2019 год – 0, на 2020 год – 0, на 2021 год – 30, на 2022 год – 30, на 2023 год – 30, на 2024 год – 37.

На рассмотрение экспертно-аналитическим мероприятием предоставлены Соглашения о предоставлении субсидии и иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, местному бюджету из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

20.01.2021 Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Главный распорядитель) и Администрация Ханты-Мансийского района (Получатель), в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.11.2020 № 106-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 338-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования» заключили Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 01/21.0082 (далее – Соглашение от 20.01.2021 № 01/21.0082, Соглашение).

Соглашением определено, что предоставление субсидии осуществляется в целях софинансирования расходных обязательств Ханты-Мансийского района, в соответствии с перечнем мероприятий, согласно приложению 1 к настоящему Соглашению, утвержденным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 333 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2019-2023 годы».

Соглашением определено, что Получатель обязуется обеспечивать достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установленных в соответствии с приложением 2 к настоящему Соглашению.

Приложением 2 Соглашения (Таблица 1) определен показатель результативности исполнения мероприятия «Организация питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет (включительно) – в палаточных лагерях, в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей», в целях софинансирования которых предоставляется субсидия:

- Обеспеченность питанием детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет (включительно) – в палаточных лагерях, в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – в лагерях труда и отдыха с дневным

пребыванием детей, единица измерения – процент, плановое значение результата на 2021 год – 100; на 2022 год – 100; на 2023 год – 100.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что реализация Муниципальной программы не предусматривает достижение целевых показателей, установленных Приложением № 2 к Соглашению от 20.01.2021 № 01/21.0082, что является обязательным условием предоставления субсидии (пункт 4.3.2. Соглашения).

18.08.2020 Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Главный распорядитель) и Администрация Ханты-Мансийского района (Получатель), в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 338-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования» заключили Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры местному бюджету № 71829000-1-2020-004 (далее – Соглашение от 18.08.2020 № 71829000-1-2020-004, Соглашение).

25.01.2021 Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Главный распорядитель) и Администрация Ханты-Мансийского района (Получатель) заключили Дополнительное соглашение от 25.01.2021 № 71829000-1-2020-004/2 к соглашению о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 18.08.2020 № 71829000-1-2020-004.

Соглашением определено, что предоставление субсидии осуществляется в целях финансового обеспечения мероприятий, в соответствии с перечнем мероприятий, согласно приложению № 1 к настоящему Соглашению, утвержденным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 333 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы».

Соглашением определено, что Муниципалитет обязуется обеспечивать достижение значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, установленных в соответствии с приложением № 2 к настоящему Соглашению.

Приложением 2 Соглашения определен результат предоставления иного межбюджетного трансферта направления расходов «Иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных

и муниципальных общеобразовательных организаций (за счет средств федерального бюджета)»:

- Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, получивших вознаграждение за классное руководство, в общей численности педагогических работников такой категории, единица измерения – процент, плановое значение результатов: на 31.12.2020 год – 100; на 31.12.2021 год – 100; на 31.12.2022 год – 100; на 31.12.2023 год – 100.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что реализация Муниципальной программы не предусматривает достижение результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, установленных Приложением № 2 к Соглашению от 18.08.2020 № 71829000-1-2020-004, что является обязательным условием предоставления иного межбюджетного трансферта (пункт 4.3.3. Соглашения).

25.01.2021 Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Главный распорядитель) и Администрация Ханты-Мансийского района (Получатель), в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных районов и городских округов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся начальных классов с 1 по 4 классы муниципальных общеобразовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в том числе за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджету Ханты-Мансийского автономного округа – Югры из федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 338-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования» заключили Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету № 71829000-1-2021-001 (далее – Соглашение от 25.01.2021 № 71829000-1-2021-001, Соглашение).

Соглашением определено, что субсидия предоставляется в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования согласно приложению № 1 к настоящему Соглашению, установлены постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 333 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы».

Соглашением определено, что Муниципалитет обязуется обеспечивать достижение значений результатов использования Субсидии, установленных в соответствии с приложением № 2 к настоящему Соглашению.

Приложением 2 Соглашения определен результат предоставления Субсидии направления расходов «Субсидия на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях»:

- Доля обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, единица измерения – процент, плановое значение результатов: на 31.12.2021 год – 100; на 31.12.2022 год – 100; на 31.12.2023 год – 100.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что реализация Муниципальной программы не предусматривает достижение результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, установленных Приложением № 2 к Соглашению от 25.01.2021 № 71829000-1-2021-001, что является обязательным условием предоставления субсидии (пункт 4.3.3. Соглашения).

С учетом изложенного, Контрольно-счетная палата считает необходимым откорректировать значения целевых показателей Муниципальной программы с учетом, заключенных Соглашений: от 20.01.2021 № 01/21.0082; от 18.08.2020 № 71829000-1-2020-004; от 25.01.2021 № 71829000-1-2021-001 и соответствующих нормативных актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что муниципальной программой предусмотрена реализация мероприятий: «Организация питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет (включительно) – в палаточных лагерях, в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей»; «Организация отдыха и оздоровления детей на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и в климатически благоприятных регионах Российской Федерации».

Так, реализация мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и в климатически благоприятных регионах Российской Федерации» осуществляется в рамках переданных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации

и обеспечению отдыха и оздоровления детей (Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.07.2005 № 62-оз).

Перечень передаваемых полномочий определен вышеуказанным законом: предоставление детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе в этнической среде, приобретаемых за счет средств бюджета автономного округа (за исключением детей, относящихся к категориям, указанным в подпункте 8 пункта 2 статьи 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»), обеспечение оплаты стоимости услуг лиц, сопровождающих детей до места нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно, страхование от несчастных случаев и болезней детей на период их следования к месту отдыха и оздоровления и обратно и на период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Порядок расходования субвенций, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных районов для осуществления отдельных переданных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства на территориях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры определен постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.08.2017 № 304-п (далее – Постановление от 11.08.2017 № 304-п).

Постановлением от 11.08.2017 № 304-п (пункт 4) предусмотрено, что органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных образований.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что вопрос в части финансового обеспечения реализации мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и в климатически благоприятных регионах Российской Федерации» за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района не урегулирован.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2009 № 250-оз «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 250-оз) определены полномочия Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, в том числе: предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при

осуществлении органами местного самоуправления в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, в части оплаты стоимости питания детей школьного возраста в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, палаточных лагерях, лагерях труда и отдыха.

В целях реализации Закона № 250-оз постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.01.2010 № 21-п утверждены соответствующие порядки в части организации отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Постановление № 21-п).

Пунктом 1.8. Постановления № 21-п определено, что органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры вправе увеличить расходы на организацию питания детей в лагерях с дневным пребыванием детей, лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей, палаточных лагерях за счет источников, незапрещенных законодательством Российской Федерации.

Кроме этого, пунктом 5 Приложения 2 к Постановлению № 21-п определено, что Порядок организации и оплаты стоимости питания детей в лагерях с дневным пребыванием детей, лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей, палаточных лагерях устанавливается исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на отсутствие вышеуказанного порядка, а также документа, определяющего перечень категорий детей, которым предоставляется дополнительная мера социальной поддержки за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района, обращает внимание, что отсутствует увязка финансового обеспечения по мероприятию 3.3. «Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений (показатель 1)» с распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 10.09.2015 № 1191-р «Об утверждении нормативов и нормативных затрат на обеспечение функций структурных органов администрации Ханты-мансийского района и функций казенных учреждений Ханты-Мансийского района». Данным распоряжением определены нормативы на приобретение иных товаров и услуг, нормативы на хозяйственные товары и принадлежности для обеспечения функций образовательных учреждений Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в рамках реализации Муниципальной программы предусматривается реализация мероприятия «5.4.1. Организация экологических трудовых отрядов» (далее – мероприятие 5.4.1.), с финансовым обеспечением – 3 599,1 тыс. рублей.

Постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 21.03.2019 № 82 утверждено Положение об организации трудовых экологических отрядов в Ханты-Мансийском районе, Перечень видов работ, разрешенных к выполнению гражданами в возрасте от 14 до 18 лет.

Положение разработано в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 N 343-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Поддержка занятости населения».

Кроме этого, Положением определено, что заработная плата формируется из следующих источников: средства бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с Порядком организации временного трудоустройства граждан (приложение к государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Поддержка занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 N 343-п); средства бюджета Ханты-Мансийского района, предусмотренные муниципальной программой «Молодое поколение Ханты-Мансийского района на 2019 - 2021 годы», утвержденной постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 N 329, на текущий финансовый год; средства работодателей; иные внебюджетные источники.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некорректность формулировки в части источника выплаты заработной платы, а именно: за счет средств, предусмотренных муниципальной программой «Молодое поколение Ханты-Мансийского района на 2019 - 2021 годы», утвержденной постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 N 329, по причине того, что финансовое обеспечение реализации мероприятия 5.4.1. предусмотрено муниципальной программой «Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2019-2023 годы» (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 333).

В этой связи настоятельно рекомендуем рассмотреть вопрос отмены действия постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12 ноября 2018 года № 329 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Молодое поколение Ханты-Мансийского района на 2019 – 2022 годы».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что финансовое обеспечение реализации мероприятия «5.4.1. Организация экологических

трудовых отрядов» осуществляется только за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района.

Положением определено, что одной из основных задач трудовых экологических отрядов является создание временных рабочих мест для несовершеннолетних, что в силу Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения, а именно: организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

Представительным органом Ханты-Мансийского района принято решение (от 13.05.2021 № 728) о реализации права на участие администрации Ханты-Мансийского района в осуществлении государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления Ханты-Мансийского района в установленном порядке, в части организации и финансирования временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые. В этой связи, администрации Ханты-Мансийского района необходимо предусмотреть расходы на осуществление полномочий и определить орган администрации Ханты-Мансийского района, уполномоченный на осуществление данных полномочий, с соответствующим принятием муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления полномочий.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.05.2007 № 117-п утверждено Положение об организации деятельности молодежных трудовых отрядов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которым определено, что молодежные трудовые отряды формируются органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, курирующими вопросы трудоустройства несовершеннолетних граждан.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что виды работ, разрешенные к выполнению гражданами в возрасте от 14 до 18 лет в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 21.03.2019 № 82 не соответствуют целям создания трудовых экологических отрядов, которые формируются для выполнения работ **по благоустройству территорий сельских поселений**, вправе привлекаться организациями всех форм собственности для выполнения соответствующих работ при условии, что характер выполняемых работ

учитывает специфику труда несовершеннолетних и не противоречит действующему законодательству.

Так, Перечнем работ предусмотрены следующие виды работ - мелкий текущий ремонт и благоустройство на объектах работодателя (мытьё стен, окон, стульев, уборка прилегающих участков, мелкий ремонт мебели), сортировка архива документации работодателя, ручные переплетные работы, расклейка рекламных объявлений, распространение печатной продукции, доставка деловой корреспонденции работодателя, работа в качестве оператора ПЭВМ, делопроизводство (набор текстов, оформление документации работодателя), уборка служебных помещений работодателя (без вредных условий труда и без уборки общественных туалетов), ремонт театральных костюмов для участников самодеятельности, изготовление театрального реквизита, предметов декора и оформления сцены, подсобная работа в летних лагерях, дошкольных и медицинских учреждениях, подготовка и проведение массовых мероприятий, оказание посильной бытовой помощи социально незащищенным категориям населения (пенсионерам, ветеранам, одиноко проживающим престарелым гражданам).

Принимая во внимание вышеизложенное, предлагаем упорядочить механизм трудоустройства несовершеннолетних граждан Ханты-Мансийского района в возрасте от 14 до 18 лет, с учетом постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.05.2007 № 117-п «Об организации деятельности молодежных трудовых отрядов».

Кроме этого, необходимо рассмотреть вопрос о корректности достижения целевого показателя 16. «Численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования», человек. накопительным итогом»» при реализации мероприятия 5.4.1.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что приказом Комитета по образованию администрации Ханты-Мансийского района от 30.12.2020 № 06-Пр-762-О утверждено муниципальное задание на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (размещено на официальном сайте bus.gov.ru) для дошкольных образовательных учреждений. Муниципальными заданиями предусмотрено оказание услуги «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования» в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов.

При этом, муниципальная услуга «Присмотр и уход», предусмотренная уставной деятельностью, а также «Общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам» по виду

деятельности «Дошкольное образование», в муниципальных заданиях отсутствует, что является недопустимым.

Пунктом 34 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – 273-ФЗ) определено, что присмотр и уход за детьми - комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению ими личной гигиены и режима дня.

Статьей 2 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что федеральный государственный образовательный стандарт - это совокупность обязательных требований к образованию определенного уровня и (или) к профессии, специальности и направлению подготовки, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования утвержден Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1055 (далее – ФГОС). Согласно положениям ФГОС, дошкольное образование не может осуществляться без оказания услуг по присмотру и уходу за детьми – это обязательная составляющая дошкольного образования, без которой образование детей невозможно, так как даже в случае краткосрочного пребывания детей требуется их содержание в дошкольной образовательной организации.

Приказом Минпросвещения РФ от 20.11.2018 № 235 утверждены **общие требования** к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением (далее – Общие требования).

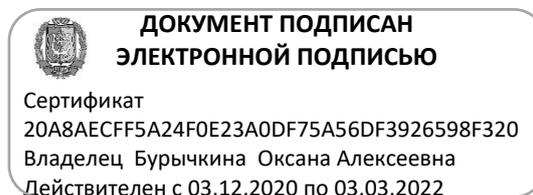
Общими требованиями определено, что при расчете финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания государственным и муниципальным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, нормативные затраты на оказание государственных (муниципальных) услуг по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования не включают в себя нормативные затраты на оказание государственных (муниципальных) услуг по присмотру и уходу за детьми (подпункт 4.4. пункта 4).

Кроме этого, в нарушение статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», приказа Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещение на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта», пункта 2.9. Требований Казначейства России от 26.12.2016, дошкольными образовательными учреждениями Ханты-Мансийского района не соблюдены сроки размещения муниципального задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на официальном сайте www.bus.gov.ru, что образует состав административного правонарушения.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:
Заруцкая Ирина Игоревна,
тел: 35-28-53